

Animacja Życia Publicznego

ISSN 2082-7792

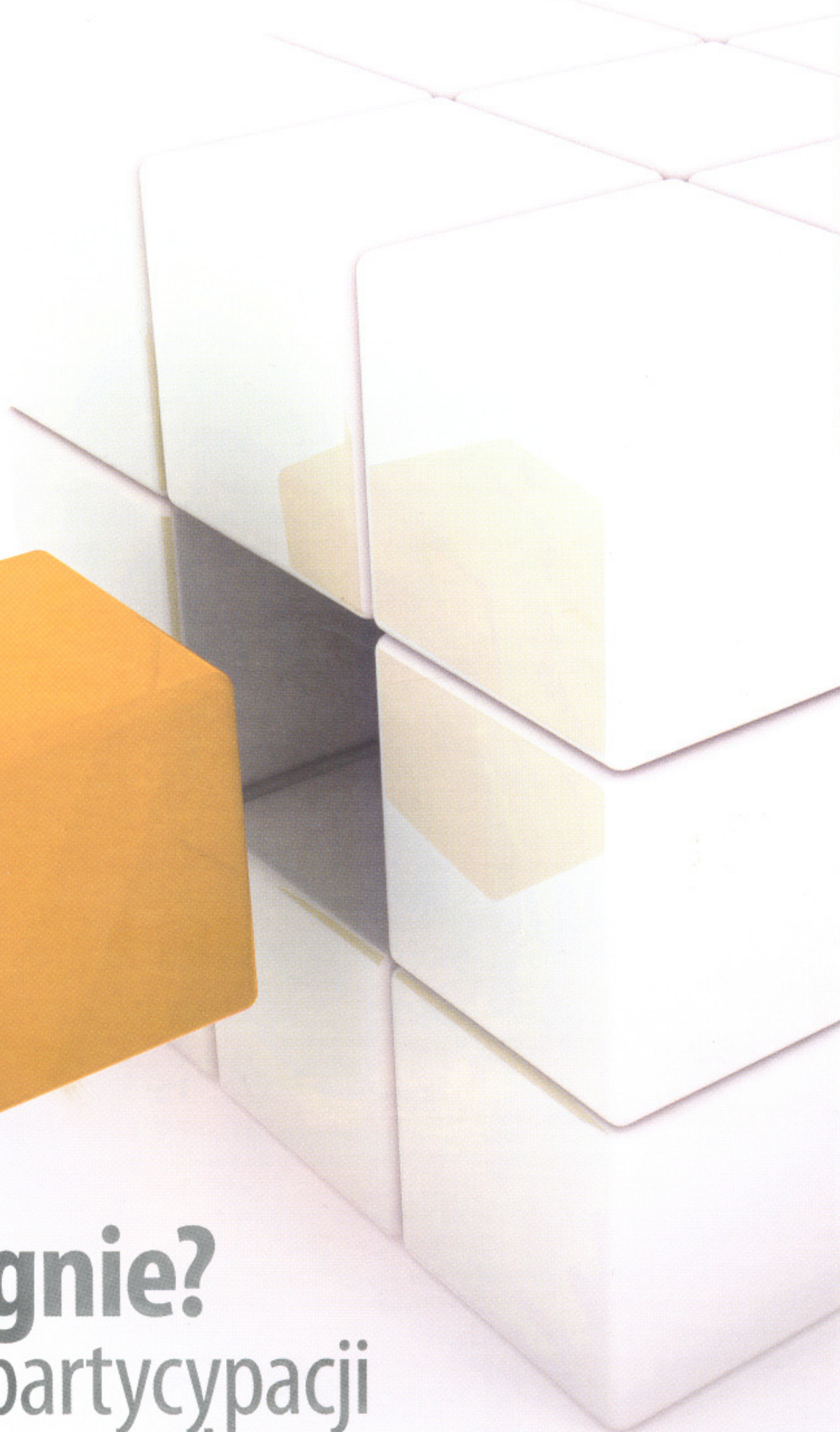
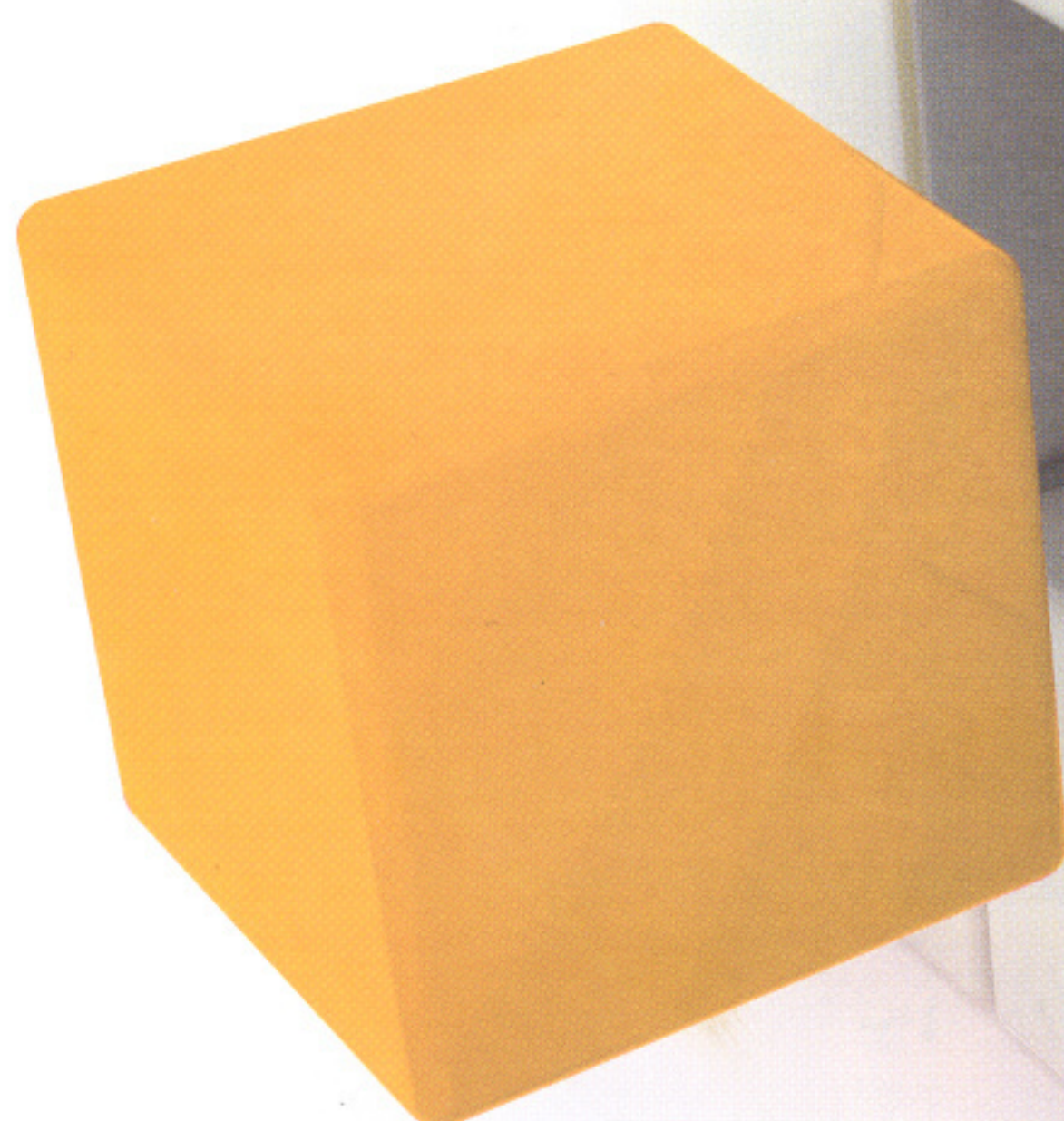
Zeszyty Centrum Badań Społeczności i Polityk Lokalnych
nr 1 (8) 2013

ANALIZY I REKOMENDACJE

Lokalna przestrzeń
społeczna w mieście G.

Z badań terenowych
w sołectwach

O nierówności szans



Wrze czy stygnie?
O temperaturze partycypacji
w polskich samorządach



Grupa strategiczna
Fot. archiwum autora

Decydujemy razem w powiecie kwidzyńskim

Robert Holiński

Powiat kwidzyński w marcu 2011 roku podpisał porozumienie o współpracy przy realizacji projektu systemowego „Decydujemy razem”. Wzmocnienie mechanizmów partycypacyjnych w kreowaniu i wdrażaniu polityk publicznych oraz podejmowaniu decyzji publicznych realizowanego w ramach Działania 5.3 Wsparcie na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej, Priorytetu V Dobre rządzenie w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego ze Stowarzyszeniem Centrum Wspierania Aktywności Lokalnej CAL z siedzibą w Warszawie. Jednym z zadań projektu jest przetestowanie mechanizmów udziału reprezentantów różnych grup i środowisk społeczności lokalnych w tworzeniu dokumentów programowych – dla powiatu w obszarze polityki publicznej zatrudnienia i rynku pracy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 17 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) powiat wykonuje, określone ustawami, zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Ponadto art. 12 pkt. 9 c ww. ustawy stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalanie powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy. Także art. 9 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. nr 69 poz. 415 z późn. zm.) wskazuje, że do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki

rynku pracy należy opracowanie i realizacja programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy stanowiącego część powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Tak więc działania związane z opracowaniem i przyjęciem programu merytorycznego są realizacją zadań określonych w projekcie „Decydujemy razem”, w ustawie o samorządzie powiatowym oraz w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, przy uwzględnieniu, oczywiście, aktualnej sytuacji na lokalnym rynku pracy. Powyższe sformułowania można było uznać za punkt wyjścia do wprowadzenia, w ramach projektu, procesów partycypacyjnych w powiecie kwidzyńskim. W pierwszej kolejności powołany został Zespół do spraw partycypacji, w skład którego weszli przedstawiciele: Rady Powiatu Kwidzyńskiego, Zarządu Powiatu Kwidzyńskiego, Starostwa Powiatowego w Kwidzynie, a także Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie, Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kwidzynie oraz Przewodniczący Rady Organizacji Poza-rządowych Powiatu Kwidzyńskiego. Rolą Zespołu jest proponowanie rozwiązań w projekcie „Decydujemy razem”, w tym także w zakresie programu. W dalszej kolejności przeprowadzono rekrutację, której celem było powołanie,



Sesja Rady Powiatu Kwidzyńskiego
Fot. archiwum autora

docelowo, Grupy strategicznej do spraw polityki publicznej w zakresie rynku pracy i zatrudnienia powiatu kwidzyńskiego. Z punktu widzenia procesu partycypacji, warto zwrócić uwagę, że starano się dotrzeć do jak największego grona osób zainteresowanych, istniały jednak pewne ograniczenia, którymi się kierowano, jak choćby określona ilość osób – maksymalnie 25. Samo zaproszenie zostało jednak skierowane do znacznie większego kręgu osób. Ostatecznie w skład Grupy weszli: Radna Rady Powiatu Kwidzyńskiego, Członek Zarządu Powiatu Kwidzyńskiego, Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie, Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kwidzynie, Przewodniczący Rady Organizacji Pozarządowych Powiatu Kwidzyńskiego, przedstawiciel Stowarzyszenia Powiślańska Lokalna Grupa Działania w Górkach, przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Kwidzynie, przedstawiciel Warsztatów Terapii Zajęciowej w Górkach, Prezes Zarządu Stowarzyszenia Aktywne Społeczeństwo w Kwidzynie, wiceprezes Zarządu Stowarzyszenia Absolwentów Wyższych Szkół Zarządzania „Nasza Europa” w Kwidzynie i przedstawiciel tego stowarzyszenia, Członek Zarządu Fundacji Wspierania Społeczności Lokalnych „Sapere Aude” w Kwidzynie, przedstawiciel Kwidzyńskiego Parku Przemysłowo-Technologicznego Sp. z o.o. w Górkach, przedstawiciel Cechu Rzemiosł Różnych w Kwidzynie, Prezes Zarządu Stowarzyszenia Kupców Kwidzyńskich w Kwidzynie, Zastępca Prezesa Zarządu Fundacji Edukacja w Kwidzynie, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwidzynie, Sekretarz Miasta i Gminy Prabuty, Prezes Zarządu Fundacji Powiślańskiej w Ryjewie, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

w Sadlinkach, Zastępca Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwidzynie, Prezes Zarządu Stowarzyszenia Powiślańska Regionalna Agencja Zarządzania Energią w Górkach, przedstawiciel Gminy Ryjewo, przedstawiciel Stowarzyszenia Eko-Inicjatywa w Kwidzynie, Prezes Zarządu Fundacji Regionalne Centrum Wspierania Inicjatyw Lokalnych „Delta” w Kwidzynie. Patrząc na skład Grupy, można stwierdzić, że reprezentowane były w niej różne grupy społeczne, co, z pewnością, ważne było z uwagi na założenia projektu „Decydujmy razem”.

Pierwsze spotkanie Grupy strategicznej, które odbyło się w czerwcu 2011 roku, miało charakter organizacyjno-informacyjny. W pierwszej części spotkania wręczono członkom Grupy akty powołania, w drugiej przedstawiono założenia projektu „Decydujmy razem” oraz dotychczasowe działania podjęte w powiecie kwidzyńskim, a także diagnozę aktualnej sytuacji na lokalnym rynku pracy. Odbyła się również dyskusja dotycząca przedstawionych tematów. Już na tym etapie można było zauważyć, że osoby z Grupy strategicznej mają szereg pomysłów, doskonale znają też problemy lokalnego rynku pracy, co było ważne dla naszych dalszych wspólnych działań.

Kolejne spotkania Grupy strategicznej podzielono na dwie zasadnicze części. W pierwszej prezentowano tematy związane z realizacją projektu (*Partycypacyjna mapa*

subregionu nadwiślańskiego, Działania prorozwojowe powiatu kwidzyńskiego w kontekście realizacji Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Kwidzyńskiego), przedstawiono także poszczególne instytucje i ich działalność (Kwidzyński Park Przemysłowo-Technologiczny Sp. z o.o., Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie, Stowarzyszenie Powiślańska Regionalna Agencja Zarządzania Energią w Górkach, Stowarzyszenie Powiślańska Lokalna Grupa Działania w Górkach, Rada Organizacji Pozarządowych Powiatu Kwidzyńskiego, Stowarzyszenie Absolwentów Wyższych Szkół Zarządzania „Nasza Europa” w Kwidzynie, Stowarzyszenie Eko-Inicjatywa). Ta część pozwoliła na zdiagnozowanie sytuacji na terenie powiatu, przedstawienie poszczególnych instytucji oraz pokazanie, od strony praktycznej, czym i w jakim zakresie zajmują się dane podmioty. Pokazała, że w powiecie kwidzyńskim procesy partycypacyjne zachodzą na różnych szczeblach, pomiędzy różnymi podmiotami, co, z pewnością, również pozytywnie wpłynęło na realizację projektu „Decydujemy razem” na tym obszarze. Druga część spotkań poświęcona była pracy nad projektem *Powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy* z udziałem eksperta wyłonionego przez Stowarzyszenie Centrum Wspierania Aktywności Lokalnej CAL w Warszawie. Prowadzona dyskusja pozwoliła dokonać diagnozy obecnego stanu, a także określić, jakie cele dotyczące rynku pracy są niezbędne dla realizacji programu. Bardzo istotnym zapisem, z punktu widzenia szerokiej partycypacji społecznej, który znalazł się w programie, jest ten, który mówi, że głównym realizatorem jego postanowień jest Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie. Inicjatorem i realizatorem działań wykraczających poza ustawowe kompetencje Powiatowego Urzędu Pracy mogą być również inne instytucje działające na zasadzie samodzielnej realizacji, współpracy z innymi instytucjami lub partnerstwami. Zapis ten otwiera możliwości także dla wszystkich innych partnerów naszego lokalnego rynku pracy, którzy są zainteresowani jego wszechstronnym rozwojem.

Z punktu widzenia projektu „Decydujemy razem” bardzo ważnym zagadnieniem były konsultacje społeczne projektu Powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy, który został opracowany przez Grupę strategiczną. Zastosowano różne formy. Uspołecznienie, w przypadku decydowania o naszych wspólnych sprawach, nastąpiło już na etapie prac samej Grupy, która składa się, jak wcześniej wspomniano, z przedstawicieli różnych środowisk. Oprócz spotkań zastosowano oczywiście także inne formy – ogłoszono konsultacje społeczne na stronach internetowych powiatu kwidzyńskiego, Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie oraz stronie poświęconej projektowi „Decydujemy razem”. Ogłoszenie składało się z trzech elementów: zaproszenia do konsultacji społecznych, formularza konsultacji społecznych oraz projektu *Powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy*. Ponadto informacja o konsultacjach społecznych ukazała się również w lokalnej prasie.

Prowadząc konsultacje społeczne, należy zwrócić uwagę na obowiązywanie w naszym systemie prawnym ustawy o związkach zawodowych. Zgodnie z art. 19 organizacja związkowa ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Szczegółowo określona jest procedura w tym zakresie. Jest to bardzo istotny przepis, na który powinni zwracać uwagę animatorzy i organizacje różnych szczebli w naszym kraju.

W dniu 7 marca 2012 roku w starostwie powiatowym w Kwidzynie odbyło się Forum Partycypacji Społecznej. Podczas tego spotkania przedstawiono metody realizacji projektu „Decydujemy razem” w Subregionie Nadwiślańskim, a także podsumowano to, co wydarzyło się do tej pory w powiecie. Zaprezentowano również projekt *Powiatowego programu przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy* – z tego względu spotkanie było jednocześnie kolejnym etapem konsultacji społecznych dokumentu. Odbyła się również dyskusja na temat związany z projektem programu, dotycząca także innych ważnych problemów, z którymi boryka się nasza powiatowa społeczność. Spotkanie pokazało, że istnieje konieczność powszechnej dyskusji w naszym powiecie, gdyż mieszkańcy dostrzegają swoją publiczną podmiotowość, co dowodzi tego, że partycypacja publiczna jest potrzebną i ważnym elementem naszego życia publicznego.

Rada Powiatu Kwidzyńskiego uchwaliła ostatecznie *Powiatowy program przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy* w dniu 26 marca 2012 roku. Podczas posiedzenia przedstawiono Radnym sam projekt „Decydujemy razem” i metody jego realizacji na terenie naszego powiatu oraz oczywiście także przedmiotowy program.

Po uchwaleniu przystąpiono do realizacji programu. W drugim półroczu 2012 roku przygotowano m.in. narzędzia dotyczące monitoringu i ewaluacji programu oraz procedurę związaną z opracowaniem raportu z realizacji programu, które skonsultowano z Grupą strategiczną, a które zostaną wdrożone w 2013 i 2014 roku.

Projekt „Decydujemy razem” w powiecie kwidzyńskim przyczynia się do wzmocnienia udziału obywateli w kreowaniu i wdrażaniu polityki publicznej w obszarze zatrudnienia. Wypracowujemy mechanizmy współpracy administracji publicznej ze społecznością lokalną, wykorzystując sprawdzoną metodę angażowania obywateli w sprawy publiczne w formie animacji społecznej. To długa droga, ale liczymy, że osiągnięte efekty przyczynią się do wielu ciekawych inicjatyw w przyszłości. Oczywiście nie zrobilibyśmy tego bez zaangażowania ludzi, którzy działają razem z nami w ramach tego projektu, którym dziękujemy za dotychczasową pracę i liczymy na równie owocną w przyszłości.

Robert Holiński

Starostwo Powiatowe w Kwidzynie